



Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario – INPEC
Ministerio de Justicia y del Derecho
República de Colombia

Camara de Representantes
Secretaría General
CORRESPONDENCIA
15 AGO 2012

Sandra
24856

Prosperidad
para todos

Respuesta Proposición 13 Debate de Control Político

I. Infraestructura

1. Indique el número de instalaciones físicas destinadas para el internamiento preventivo en Colombia. Determine la autoridad encargada de cada una de ellas.

Respuesta: El Sistema Nacional Penitenciario y Carcelario cuenta con 204 Establecimientos de Reclusión:

Autoridad	Total Establecimientos
INPEC*	142
Fuerza Pública*	18
Municipios y Distritos	39
Casa Cárceles de Choferes	6
Total	204

*:INPEC Incluye EPC Policía Nacional Facatativá

*: Fuerza Pública: Incluye EPC Policía Nacional Facatativá

El INPEC tiene bajo su responsabilidad ciento cuarenta y dos (142) Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON), incluido el Establecimiento Penitenciario y Carcelario para Miembros de la Policía Nacional, mediante Resolución No. 0809 de marzo 14 de 2012, ubicado en el Municipio de Facatativá.

Diez y ocho (18) Establecimientos Penitenciarios y Carcelarios destinados para Miembros de la Fuerza Pública, de los cuales diez (10) competen al Ejército Nacional, cuatro (4) a la Armada Nacional y cuatro (4) a la Policía Nacional, en este último se incluye el Establecimiento Penitenciario y Carcelario de Facatativá para Miembros de la Policía Nacional.



Treinta y nueve (39) Establecimientos del orden Distrital y municipal, los cuales reportan al INPEC información estadística de internos.

Seis (6) Casa Cárcel de Choferes de orden particular, ubicadas en los municipios de Bogotá D.C., Villavicencio, Duitama, Barranquilla, Cali y Pereira. A la fecha no reportan internos.

2. Establezca las características físicas de cada centro, indicando año de construcción, licencia, y sistema de mantenimiento en los mismos.

Respuesta: Se adjunta relación de los predios en donde funcionan los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional bajo custodia del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario. (Anexo no. 1).

3. Establezca los estudios de estructura realizados en los centros carcelarios, y sírvase adjuntar el resultado de los mismos

Respuesta: De acuerdo con las Normas Colombianas de Construcción Sismo Resistente NSR- 98, se ha dado cumplimiento a los requisitos de diseños (estructurales, arquitectónicos, hidrosanitarios, eléctricos y de instalaciones mecánicas), estudios de suelos, topográficos y ambientales, en la construcción de los establecimientos de Segunda Generación de: Valledupar, Acacias, Popayán, Combita, La Dorada y Girón.

De la misma manera se realizó la construcción de los Diez ERON (establecimientos de Tercera Generación) Cúcuta, Yopal, Puerto Triunfo, Ibagué, Acacias, Picota, Medellín Pedregal, Jamundí, Florencia y Guaduas. Dichos estudios y la posterior construcción fueron desarrollados por el anterior Ministerio del Interior y de Justicia, actualmente Ministerio de Justicia y del Derecho. Funciones que fueron cedidas mediante el Decreto No. 1890 de 1999, Decreto 1490 del 2000 y Decreto 200 del 2003.

En los Establecimientos más antiguos han sido necesarios reforzamientos estructurales que cuentan con los respectivos estudios de patologías estructurales y reforzamientos, estipulados en la NSR- 98, como sigue:

- Reclusión de Mujeres de Bogotá: Adecuación del patio No. 5 de internas en cumplimiento de la acción de tutela; bloque de sanidad para lograr la habilitación de los servicios y ampliación del bloque administrativo que beneficia al personal de funcionarios y visitantes.



- Establecimiento Carcelario Modelo de Bogotá: Pabellones costado norte y dos (2) en el primer piso.
- Establecimiento Penitenciario y Carcelario de Cali: Patios de internos.
- Establecimiento Penitenciario y Carcelario de Pasto: Área de Reclusión de mujeres y Administrativa.

En cuanto al resultado de dichos estudios no reposan en este instituto, debido a que la competencia de las construcciones de los nuevos centros penitenciarios y carcelarios corresponde al Ministerio de Justicia y del Derecho.

4. Establezca el sistema de gestión de riesgos ambientales, sanitarios y de seguridad de cada uno de los centros.

Respuesta: En atención a la normativa que regula la administración Pública, el Sistema Integral de Gestión implementado en el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC, contempla los siguientes programas:

- Plan Institucional de Gestión Ambiental. “PIGA”, implementado mediante resolución 005127 del 26 de abril del año 2010, como una herramienta de planeación ambiental Institucional, que parte del análisis descriptivo e interpretativo de la situación ambiental para plantear acciones de gestión, con el fin de dar cumplimiento a los objetivos ambientales, a la preservación ambiental, controlando y mitigando las diferentes formas de contaminación, teniendo en cuenta los impactos ambientales de las actividades, productos y servicios propios del quehacer institucional.

El Plan Institucional de Gestión Ambiental-PIGA, tiene como objeto mejorar las condiciones higiénico-sanitarias y ambientales de la Dirección General, las Direcciones Regionales y los Establecimiento de Reclusión a nivel Nacional, mediante la planificación, ejecución, control y seguimiento de los factores de riesgo ambiental que ponen en peligro la integridad física y mental de la comunidad penitenciaria (Población Reclusa, Personal de Custodia y Vigilancia y Personal Administrativo), buscando promover acciones de protección y conservación medio-ambiental.

El PIGA adelanta actualmente en cada uno de los Establecimientos los siguientes subprogramas:



- Control higiénico sanitario el cual contiene actividades de control y eliminación de factores de riesgo como microorganismos, plagas y vectores, que en dado caso puedan generar problemas de salud, enfermedades y epidemias infectocontagiosas a nivel de toda la comunidad penitenciaria; este subprograma contempla acciones de limpieza y desinfección, control de plagas, control de la calidad del agua, limpieza y desinfección de tanques y control higiénico sanitario de preparación de alimentos.
- Manejo integral de residuos sólidos y peligrosos que busca controlar y eliminar los factores de riesgo que puedan ocasionar contaminación ambiental mediante la gestión integral de residuos sólidos que se generan en el desarrollo de las actividades, para lo cual se aplica el proceso de reciclaje, mediante la identificación, selección, almacenamiento y tratamiento de residuos sólidos.
- Uso racional del agua y energía, incorpora el uso racional energético y del agua en las instalaciones y la aplicación de buenas prácticas de consumo.
- Capacitación ambiental, promueve el desarrollo de habilidades y competencias ambientales en la comunidad penitenciaria.
- Gestión y participación ambiental dirigida a la prevención y la promoción de la salud ambiental y del entorno, donde participe la comunidad penitenciaria (internos, funcionarios y cuerpo de custodia y vigilancia), entes de control y comunidad en general.
 - del Instituto.
- **Proceso de seguridad penitenciaria y carcelaria:** en atención a las acciones de mejoramiento continuo y a los criterios establecidos en la norma técnica NTGP 1000:2009, el instituto ha adelantado las siguientes acciones:
 - Validación del mapa de procesos
 - Elaboración de la caracterización del proceso de seguridad penitenciaria y carcelaria, en lo referente a la precisión del objetivo, clientes, resultados y productos.



- Revisión y ajuste al Reglamento de Régimen Interno de los Establecimientos de Reclusión, en atención a los criterios establecidos en el Acuerdo 011 de 1995.
- Revisión y ajuste de los documentos correspondientes al proceso de seguridad penitenciaria y carcelaria, como sigue:

Procedimientos:

- ✓ Plan de seguridad y defensa
- ✓ Remisión de Internos
- ✓ Toma y control de un ERON
- ✓ Actuación en caso de motines
- ✓ Brecheo
- ✓ Permanencia en ERON de personas capturadas con fines de extradición.
- ✓ Manejo de acciones activas, pasivas o huelgas al interior de los ERON
- ✓ Comiso de elementos prohibidos
- ✓ Detección de sustancias psicoactivas, explosivas, armas de fuego, municiones y divisas.
- ✓ Reseña, individualización e identificación de un interno al ingresó a un ERON.

Manuales:

- ✓ Requisa para ingreso y permanencia en ERON
- ✓ Servicio de guías caninos
- ✓ Actuación de Policía Judicial
- ✓ Material de defensa y elementos de seguridad
- ✓ Manual Plan de Emergencia.

Guías

- ✓ Destinaciones y traslados
- ✓ Elaborar estudio técnico de nivel de riesgo
- ✓ Manejo explosivos
- ✓ Otorgamiento de estímulos
- ✓ Control uso y manejo de llaves y herramientas
- ✓ Registro y control de ingreso y salida ERON
- ✓ Realizar extracción de celda



- Elaboración y socialización de los siguientes documentos de doctrina Institucional:

No.	Fecha	Instructivos
2	31/03/2011	Buen uso de la fuerza
5	27/07/2011	Parámetros para el uso y control del armamento, parque automotor y equipos de comunicaciones
No.	Fecha	Circulares
7	31/01/2011	Aplicación Reglamento
16		Visitas a las Cárceles de la Fuerzas Militares y de Policía
17	15/02/2011	Preservación del Orden Interno
24	14/03/2011	Medidas de seguridad en remisiones y traslados de internos a nivel nacional
40	29/03/2011	Instrucciones para el manejo de elementos decomisados
41	31/03/2011	Medidas de seguridad
43	05/04/2011	Orden, estar atentos a cualquier intento de alteración del orden público
46	11/04/2011	Solicitud de apoyo para remisiones
58	27/04/2011	Cumplimiento de los procedimientos de traslado de internos
No.	Fecha	Directiva Permanente
5	12/06/2012	Destinación temporal de internos de mínima seguridad y de confianza en centros carcelarios distritales y municipales
No.	Fecha	Directivas Transitorias
22	19/07/2012	Directrices para prevenir y controlar la extorsión generada desde los ERON

5. Determine los planes y proyectos de construcción de centros penitenciarios desarrollados, el estado actual de ejecución y la inversión estimada y ejecutada en cada uno de ellos.

Respuesta: La construcción de infraestructura hace referencia al cumplimiento del CONPES 3575 ESTRATEGIA PARA LA EXPANSIÓN DE LA OFERTA NACIONAL DE CUPOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – SEGUIMIENTO A LOS CONPES 3277 DE MARZO 2004 Y 3412 DE MARZO DE 2006, cuya ejecución en su momento quedó a cargo del entonces Ministerio del Interior y de Justicia, a través de convenio interadministrativo con FONADE.

Las siguientes normas establecen la trazabilidad del manejo de la construcción y mantenimiento de la infraestructura carcelaria.

- Decreto No. 1890 de 28 de septiembre de 1999, “Por el cual se reorganiza el Ministerio de Justicia y del Derecho y se dictan otras disposiciones sobre la materia



relacionadas con las entidades que integran el Sector Administrativo de Justicia.”, en su artículo 25. FONDO DE INFRAESTRUCTURA CARCELARIA. “Establécese en el Ministerio de Justicia y del Derecho el Fondo de Infraestructura Carcelaria - FIC-, como dependencia interna, con autonomía administrativa y financiera, de que trata el artículo 54 literal j de la Ley 489 de 1998, la cual continuará desarrollando el objetivo y las funciones que tenía a su cargo el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC relacionadas con el diseño, adquisición de terrenos, construcción, reconstrucción, refacción, ampliación y equipamiento de la infraestructura del sistema penitenciario y carcelario del orden nacional.

PARAGRAFO. <Parágrafo adicionado por el artículo 1 del Decreto 1490 de 2000. “...La refacción de las sedes de los establecimientos de reclusión del orden nacional comprende la realización de todas aquellas acciones tendientes a la restitución de elementos constructivos estropeados en aquellas edificaciones.”

- El Decreto 1490 de 2000, agrega un parágrafo al artículo 41 del Decreto 1890 de 1999, “*El INPEC hace mantenimiento a Establecimientos de Reclusión del Orden nacional, con obras de construcción menor.*”
- Decreto 200 de febrero 3 de 2003, “por el cual se determinan los objetivos y la estructura orgánica del Ministerio del Interior y de Justicia, y se dictan otras disposiciones.”, artículo 22, establece las funciones de la Dirección de infraestructura.
- Decreto No. 4530 de noviembre 28 de 2008, “por el cual se modifica la estructura del Ministerio del Interior y de Justicia y se dictan otras disposiciones.”, el artículo 27, numeral sexto establece las funciones de la Dirección de Infraestructura: “*Asesorar al INPEC para determinar necesidades en materia de infraestructura para nuevos Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional.*”
- Decreto No. 2897 de agosto 11 de 2011, “Por el cual se determinan los objetivos, la estructura orgánica, las funciones del Ministerio de Justicia y del Derecho y se integra el Sector Administrativo de Justicia y del Derecho.”; artículo 24. FONDO DE INFRAESTRUCTURA CARCELARIA, FIC. Para la financiación y generación de la infraestructura penitenciaria y carcelaria, el Ministerio de Justicia y del Derecho contará con el Fondo de Infraestructura Carcelaria, regulado por la Ley 55 de 1985, modificado por la Ley 66 de 1993 y demás normas que la adicionan o modifican.”



- Decreto No. 4150 de noviembre 3 de 2011, “Por el cual se crea la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios -SPC, se determina su objeto y estructura.”, artículo No. 17 funciones a la Dirección de Infraestructura.

Se adjunta relación de los nuevos Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional, Discriminada por valor de diseño más interventoría, valor de construcción, interventoría y dotación y valor total de la obra por cada establecimiento. (**Anexo no. 2**).

6. ¿Cuáles centros carcelarios fueron afectados por las pasadas olas invernales y características de la misma?, ¿qué planes se implementaron para superar las emergencias?

Respuesta: Los Establecimientos afectados por la ola invernal se relacionan a continuación:

Establecimiento	Departamento	Fecha ocurrencia	Eventos	Observaciones
EPC Honda	Tolima	Abril 20 de 2011	Inundación del establecimiento	Se aceptó la liquidación y hay proveedor
EPC Medellín	Antioquia	Abril 27 de 2011	Desplome de muro	Ya se liquidó y se indemnizaron los trabajos ejecutados
EPC Aguadas	Caldas	Abril 25 de 2011	Desplome parcial de un muro	Objeción al siniestro
EPC Vélez	Santander		Desplome de muro	Objetado por la aseguradora como siniestro
EPC Roldanillo	Valle	Abril 27 de 2011	Desplome de muro	Objetado por INPEC
EPMSC Granada	Meta	Abril 10 de 2011	Inundación del establecimiento	Traslados sistema por daño de cámaras
EP Heliconias	Caquetá		Inundación del establecimiento	Garantía post-venta FONADE
EPAMS CAS Dorada	Caldas	Abril 27 de 2011	Inundación del Establecimiento	Pendiente liquidación
EPMSC Acacias	Meta	Abril 25 de 2011	Desplome talud y deslizamiento de tierra	En liquidación y pendiente construcción
EPMSC Santa Rosa de Viterbo	Boyacá		Daños bancada Vía de Acceso	Por definir liquidación



Establecimiento	Departamento	Fecha ocurrencia	Eventos	Observaciones
EPMSC Tuluá	Valle	Abril 27 de 2011	Inundación y daño en placa	
EPMSC Itagüí	Antioquia	Abril 10 de 2011	Desprendimiento de maya por la crecida de la corriente	Pendiente liquidación
EPMSC Moniquira	Boyacá		Inundación del establecimiento	Pendiente estudio de suelo para determinar el alcance de la liquidación
EPMSC Manzanares	Caldas	Noviembre de 2011	Inundación del establecimiento	
Club Arrayanes	Cundinamarca		Deslizamiento de talud	Liquidación y ejecución

Estos eventos fueron reportados a la aseguradora mediante informe técnico, con el fin de dar trámite a la reclamación respectiva amparada por la póliza todo riesgo daños materiales la cual cubre todos los daños o pérdidas que sufran los bienes muebles e inmuebles que sean de propiedad del INPEC o se encuentren bajo su responsabilidad.

Dicho trámite se encuentra en proceso y una vez culminado el mismo se ejecutaran las reparaciones correspondientes.

II. CAPACIDAD

1. Determine el número de centros penitenciarios en el país, indicando la capacidad para cada uno de ellos.

Respuesta: En el anexo No. 3 se relacionan los Establecimientos Penitenciarios y Carcelarios a cargo del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC, en el cual se incluye: Denominación y nombre del Establecimiento de Reclusión, capacidad, Población de Internos, género, situación jurídica y hacinamiento, distribuida por Establecimientos de Reclusión y Regionales, con corte agosto 11 de 2012.



2. Especifique la metodología para establecer los cupos de cada centro penitenciario.

Respuesta: Los insumos primarios para la definición de los cupos en los Establecimientos de Reclusión lo constituyen los documentos COMPES y las actas de recibo de las obras.

Con relación al concepto y metodología para el establecimiento de cupos en los establecimientos de reclusión, la Dirección General del INPEC, mediante Directiva Permanente No. 009 de 28 de junio de 2011 precisa el concepto de cupo: *“Espacio físico: Camastro, camarote o cama destinada al descanso nocturno de un interno, asignado en forma PERMANENTE, con condiciones de habitabilidad, teniendo en cuenta los espacios para recreación, trabajo y estudio, como componentes de la atención integral básica, base fundamental de la misión institucional”;* así mismo señala *“...no son cupos permanentes, las Unidades de Tratamiento Especial – UTE, enfermería, celdas para visita íntima y celdas de recepción.”*

La citada Directiva en el aparte A. FINALIDAD: *“Establece parámetros y responsabilidades para fortalecer el seguimiento y control a las obras de infraestructura realizadas, con el fin de obtener información veraz de los cupos reales generados”,* entre ellos:

- Los Directores Regionales deben reportar mensualmente con sus respectivos soportes al Grupo de Obras Civiles del INPEC los cupos reales de cada Establecimiento de Reclusión de su jurisdicción, con sus respectivas novedades.
- El Director Regional dispone de un profesional arquitecto o ingeniero para que se desplace a aquellos Establecimientos de Reclusión donde haya novedades y verifique la situación real de cupos y elabora el acta respectiva.
- El Grupo de Obras Civiles recepciona los reportes de las regionales y convoca a un delegado de la oficina Asesora de Planeación y de la Subdirección Comando Cuerpo y Vigilancia, para verificar la variación de cupos y posteriormente se actualiza en el Aplicativo SISIPEC WEB.
- La variación de la capacidad de un Establecimiento de Reclusión, se establece cuando se registran nuevos cupos bien sea por construcción de obra nueva, ampliación de infraestructura y remodelación física, mientras que el cierre de cupos se genera cuando hay suspensión definitiva de un Establecimiento de Reclusión, cierre temporal de un Establecimiento de Reclusión o de un pabellón o patio por daños en la



infraestructura física, deficiencia en los servicios públicos, deterioro de la infraestructura, orden judicial, Plan de Ordenamiento Territorial o vetustez de la infraestructura que amenace la integridad física de las personas que la habitan.

Es importante aclarar que la Directiva en mención se encuentra en proceso de actualización con fundamento en el Decreto No. 4151 de noviembre 3 de 2011, por el cual se modifica la estructura del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC.

3. Establezca los centros de internamiento destinados para personas privadas preventivamente de la libertad, determinando la capacidad.

Respuesta: La capacidad y la denominación de los Establecimientos de Reclusión, se relaciona en el anexo No. 3.

4. Especifique en cada centro penitenciario la distribución establecida por patios, y las características de los internos que se proyecta para cada uno de ellos.

Respuesta: La distribución de internos por patios tiene en cuenta en primera instancia lo establecido en la ley 065 de 1993 y Acuerdo 0011 de 1995, Por el cual se expide el Reglamento General al cual se sujetan los reglamentos internos de los Establecimientos Penitenciarios y Carcelarios.

- Ley 065 de 1993:

Artículo 63, Clasificación de internos. Los internos en los centros de reclusión, serán separados por categorías, atendiendo a su sexo, edad naturaleza del hecho punible, personalidad, antecedentes y condiciones de salud física y mental. Los detenidos estarán separados de los condenados, de acuerdo a su fase de tratamiento; los hombres de las mujeres, los primarios de los reincidentes, los jóvenes de los adultos, los enfermos de los que puedan someterse al régimen normal. La clasificación de los internos por categorías, se hará por las mismas juntas de distribución de patios y asignación de celdas y para estos efectos se considerarán no solo las pautas aquí expresadas, sino la personalidad del sujeto, sus antecedentes y conducta, así como al

Artículo 52, El INPEC expedirá el reglamento general, al cual se sujetarán los respectivos reglamentos internos de los diferentes establecimientos de reclusión, el cual contendrá las normas aplicables en materia de clasificación de internos por categorías, consejos de



disciplina, comités de internos, juntas para distribución y adjudicación de patios y celdas, visitas, "la orden del día" y de servicios, locales destinados a los reclusos, higiene personal, vestuario, camas, elementos de dotación de celdas, alimentación, ejercicios físicos, servicios de salud, disciplina y sanciones, medios de coerción, contacto con el mundo exterior, trabajo, educación y recreación de los reclusos, deber de pasarse lista por lo menos dos veces al día en formación ordenada. Habrá un régimen interno exclusivo y distinto para los establecimientos de rehabilitación y pabellones psiquiátricos.

Artículo 53, Reglamento Interno. Cada centro de reclusión tendrá su propio reglamento de régimen interno, expedido por el respectivo Director del centro de reclusión y previa aprobación del Director del INPEC. Para este efecto el Director deberá tener en cuenta la categoría del establecimiento a su cargo y las condiciones ambientales. Así mismo tendrá como apéndice confidencial, los planes de defensa, seguridad y emergencia. Toda reforma del reglamento interno, deberá ser aprobada por la Dirección del INPEC,

Artículo 63. Clasificación de internos. Los internos en los centros de reclusión, serán separados por categorías, atendiendo a su sexo, edad naturaleza del hecho punible, personalidad, antecedentes y condiciones de salud física y mental. Los detenidos estarán separados de los condenados, de acuerdo a su fase de tratamiento; los hombres de las mujeres, los primarios de los reincidentes, los jóvenes de los adultos, los enfermos de los que puedan someterse al régimen normal.

La clasificación de los internos por categorías, se hará por las mismas juntas de distribución de patios y asignación de celdas y para estos efectos se considerarán no solo las pautas aquí expresadas, sino la personalidad del sujeto, sus antecedentes y conducta.

- Acuerdo 0011 de 1.995

Artículo 3º. Reglamento General. El presente reglamento establece los parámetros a los cuales deberán sujetarse los reglamentos internos que conforme a lo dispuesto en el artículo 53 de la Ley 65 de 1993 corresponde expedir a los directores de los diferentes establecimientos de reclusión, sin perjuicio de las reglamentaciones especiales que dicte el Director General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, INPEC, para cárceles y penitenciarias especiales, cárceles para miembros de la Fuerza Pública, colonias, establecimientos de rehabilitación y demás centros de reclusión que se creen en forma particular en el sistema penitenciario y carcelario.

Artículo 12. Locales Destinados a los Reclusos. *Las celdas y dormitorios de los internos deberán satisfacer las condiciones de ventilación, alumbrado e instalaciones sanitarias.*



Artículo 17. Criterios de Clasificación. La Junta de distribución de patios del establecimiento procederá de conformidad con los criterios establecidos en el artículo 63 de la Ley 65 de 1993. De la ubicación, responderá la Junta ante el Director del centro respectivo.

En cuanto hace a la edad, los jóvenes se separarán de los adultos, atendiéndose en cuanto sea posible, las siguientes categorías: 18 a 30 años, 31 a 55 años en adelante. En relación con la naturaleza del hecho punible, se procurará la separación de los internos según se trate de delitos culposos o dolosos.

La clasificación, atendiendo criterios de personalidad, se hará teniendo en cuenta las recomendaciones del trabajador social o sicólogo del establecimiento. También se atenderán las observaciones que sobre el particular haga la Junta de Evaluación y Tratamiento, cuando se trate de condenados.

Artículo 81. Junta de Distribución de Patios y Asignación de Celdas. La población interna de cada centro de reclusión será distribuida de acuerdo con los criterios señalados en el Código Penitenciario y Carcelario y en este reglamento, por parte de una junta clasificadora, que estará integrada de la siguiente forma: el director quien la preside, el subdirector, el asesor jurídico, el jefe de sanidad, el comandante de vigilancia y el trabajador social o el psicólogo. Donde no exista esta planta de personal, el régimen interno señalará su conformación.

En atención a la normativa en mención, en el anexo no 4, se precisan las características de la población reclusa.

5. Determine los equipamientos con los que cuenta cada centro de detención.

Respuesta: El inventario de equipos de seguridad se relacionan en el anexo No 5

6. Establecer el número de la población penitenciaria de cada uno de los centros carcelarios. Especificando condenados y en medida preventiva, distribución por género, edad y étnica.

Respuesta: El número de Población de Internos por Establecimiento de Reclusión, especificando situación jurídica, género y edad, se relaciona en el anexo No. 3. El número de internos por Etnia y Establecimiento de Reclusión se encuentra relacionado en el anexo no. 6.



7. Indique de forma global y específica el índice de hacinamiento de cada centro penitenciario.

Respuesta: El índice de hacinamiento por Establecimiento de Reclusión y Regional se especifica en el anexo No. 3

III. ACCESO A DERECHOS

1. Determine las características del sistema de seguridad social para población carcelaria en Colombia.

Respuesta: De conformidad con los Artículos 48 y 49 de la Constitución Política, la salud es un derecho fundamental y universal para todos los ciudadanos.

La población reclusa del país por sus características especiales de sujeción al Estado, requiere la definición de reglas específicas para lograr el acceso a los servicios de salud que garantiza el Sistema General de Seguridad Social en Salud.

Las sentencias de la Corte Constitucional T-606 y T-607, de 1998, ordenan al Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC, en coordinación con los Ministerios de Hacienda y Crédito Público, Salud (posteriormente Ministerio de la Protección Social) y Justicia (hoy Ministerio de Justicia y del Derecho) y con el Departamento Nacional de Planeación, iniciar los trámites administrativos, presupuestales y de contratación indispensables para constituir o convenir un Sistema de Seguridad Social en Salud que garantice la atención a la población reclusa del país.

El Literal m) del Artículo 14 de la Ley 1122 de 2007 preceptúa que la población reclusa del país se afiliará al Sistema General de Seguridad Social en Salud, para lo cual el Gobierno Nacional determinará los mecanismos para que esta población reciba adecuadamente sus servicios.

El Gobierno Nacional, mediante Decreto 1141 de 2009 y Decreto 2777 de 2010, reglamentó la afiliación de la población reclusa al Sistema General de Seguridad Social en Salud y dictó otras disposiciones, estableciendo que la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud de la población reclusa en los establecimientos de reclusión a cargo del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario- INPEC, se realizará al régimen



subsidiado mediante subsidio total, a través de una entidad promotora de salud del régimen subsidiado de naturaleza pública del orden nacional, siendo la única entidad que cumple con esas características la EPSS CAPRECOM, según lo certificó la Superintendencia Nacional de Salud.

Esta afiliación se caracteriza porque el subsidio es sólo para el interno y no para su núcleo familiar. Incluye a los hijos menores de tres años que convivan con sus madres al interior de los establecimientos de reclusión hasta tanto permanezcan allí.

El subsidio cubre al interno, hasta el momento que recupere la libertad o le sean revocadas las medidas de detención en establecimiento carcelario, exceptuando aquellas personas a las que se les sustituye el cumplimiento de la condena en cárcel, por el de prisión domiciliaria por su grave estado de salud, caso en el cual seguirán haciendo parte del listado censal del INPEC.

2. Establezca el nivel de cobertura del sistema de seguridad social, diferenciando atención de personas condenadas y en medias preventivas

Respuesta: El nivel de cobertura corresponde al plan de beneficios del Acuerdo 032 de 2012 de la CRES, por el cual se unifica el plan de beneficios de los regímenes subsidiado y contributivo.

Cabe aclarar que la situación jurídica de la población privada de la libertad: condenado - sindicado, no es excluyente para la afiliación al sistema de seguridad social en salud, según lo consagrado en los Decretos 1141 de 2009 y 2777 de 2010 reglamentarios de la Ley 1122 de 2007, la población privada de la libertad interna en los establecimientos de reclusión del INPEC, será afiliada al sistema mediante una EPSS del régimen subsidiado de naturaleza pública del orden nacional, para lo cual el INPEC y la EPSS CAPRECOM, entidad que fuera certificada por la Superintendencia Nacional de Salud, como la única que cumple el requisito de ser pública y de cobertura nacional, adelantarán los procesos administrativos contemplados en la Resolución 1344 de 2012, mediante los cuales el censo poblacional a cargo del INPEC, será afiliado al sistema de seguridad social.

Los citados Decretos especifican que las personas privadas de la libertad que se encuentren afiliadas al régimen contributivo y regímenes exceptuados al momento de su detención, conservarán esta afiliación siempre y cuando puedan cumplir con los requisitos



establecidos para tal fin, en caso contrario también serán beneficiarios del subsidio de salud. Igualmente estas normas establecen que cuando la población reclusa recobre la libertad o le sean revocadas las medidas en su contra o sustituidas por la detención en su domicilio, esta afiliación será responsabilidad del ente territorial donde fijen su domicilio, exceptuando aquellos casos en que esas medidas sean otorgadas por la autoridad competente con motivo de la incompatibilidad de su estado de salud (grave enfermedad), con la vida en prisión, caso en el cual seguirán haciendo parte del censo poblacional del INPEC.

3. Inversiones realizadas en la operación del sistema de seguridad social para población carcelaria.

Respuesta: En cumplimiento de lo establecido en la Ley 1122 de 2007 y Decretos reglamentarios: 1141 de 2009 y 2777 de 2010, el INPEC en coordinación con la EPSS CAPRECOM, desarrollo el proceso de afiliación al Sistema de Seguridad Social en Salud de la población privada de la libertad a cargo del Instituto.

Para tal efecto, el 22 de Julio de 2.009, el INPEC suscribió con LA CAJA DE PREVISION SOCIAL DE COMUNICACIONES CAPRECOM E.P.S, el Contrato N° 1172, cuyo objeto señala: *...“CAPRECOM se obliga para con El INPEC, a realizar el aseguramiento al régimen subsidiado de salud de la población reclusa que se encuentre recluida en establecimientos de reclusión a cargo de El INPEC, y cuya afiliación este a cargo de El INPEC y a los menores de 3 años que convivan con sus madres en los establecimientos de reclusión, según lo establecido en el Decreto 1141 del 1 de abril de 2.009 y demás normas que lo adicionen, modifiquen, reglamenten, aclaren, complementen o sustituyan”...* Este contrato estuvo vigente hasta el 31 de Enero de 2010.

Contrato 1172 de 2009
Aseguramiento en salud de la población privada de la libertad a cargo de INPEC

Valor total del contrato		\$ 30.316.888.378,00
Valor ejecutado	\$30.264.216.742.00	
Valor no ejecutado	\$52.671.636.00	
Sumas Iguales	\$ 30.316.888.378,00	\$ 30.316.888.378,00



Con la modificación del Decreto 1141 de 2009, efectuada a través del Decreto 2777 de 2010, por el cual se define la financiación y el pago del aseguramiento en salud con una EPSS mediante subsidio total, se suscribe el contrato 006, por el cual el FOSYA gira a la EPSS CAPRECOM los valores correspondientes a la UPC subsidiada vigente, conforme a lo establecido en los Acuerdos de la CRES, que determinan esos valores y que a la fecha se la han girado a CAPRECOM EPSS según lo demuestra la siguiente tabla:

Giros UPC subsidiada población privada de la libertad a cargo del INPEC.

Periodo de pago	Vigencia	Valor girado	Número de afiliados
abril	2011	\$ 1.774.243.846,00	
mayo		\$ 1.962.130.255,00	70.992
junio		\$ 1.864.653.450,00	71.954
julio		\$ 1.859.217.793,00	71.666
agosto		\$ 2.016.649.308,00	74.237
septiembre		\$ 1.955.748.296,00	74.983
octubre		\$ 1.952.311.573,00	74.976
noviembre		\$ 1.880.559.840,00	73.626
diciembre		\$ 2.350.203.093,00	76.795
enero		2012	\$ 2.434.168.723,00
febrero	\$ 2.585.053.205,00		76.986
marzo	\$ 2.777.850.972,00		77.955
abril	\$ 2.787.593.466,00		81.454
mayo	\$ 2.605.718.457,00		81.861
junio	\$ 2.602.646.003,00		82.138
julio	\$ 2.560.180.511,00		77.955
TOTAL		\$ 35.968.928.791,00	

Actualmente los recursos del subsidio de salud, se giran de conformidad con lo establecido en el Acuerdo 032 de 2012 y para la población privada de la libertad a cargo del INPEC, se encuentra distribuido como aparece en la siguiente tabla:



Contrato 006 de 2010
Valor UPC por afiliado Acuerdo 032 de 2012

Numero de ERON	Valor de la Upc por municipio	Número de afiliados	Valor Upc año
120	433.666,80	60.068	26.049.497.342,40
10	466.192,80	31.126	14.510.717.092,80
12	483.408,00	4.440	2.146.331.520,00

Para garantizar la cobertura en la prestación de los servicios de salud, conforme a la unificación de los planes obligatorios de salud, de conformidad con lo establecido en el Decreto 1141 de 2009, artículo 3 “...Con el propósito de garantizar la unificación de los planes obligatorios de salud a la población reclusa interna en los establecimientos a cargo del INPEC, definida en el Listado Censal respectivo, afiliada al Régimen Subsidiado, con recursos del presupuesto del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario –INPEC se financiará la diferencia resultante entre el valor de la UPC-S definida en el artículo primero del Acuerdo 012 de 2010 expedido por la Comisión de Regulación en Salud –CRES, o el que lo modifique o sustituya, menos el valor de la UPC-S fijada por la CRES, vigente para la respectiva entidad territorial, donde se encuentre ubicado el establecimiento de reclusión, ajustadas ambas primas por los ponderadores, primas diferenciales o adicionales vigentes y cualquier otro factor de ajuste por riesgo para el régimen subsidiado que aplique la CRES...” el INPEC, ha suscrito con la EPSS CAPRECOM, contratos cuyo objeto es garantizar la prestación de los servicios de salud de primer nivel de complejidad, en las áreas de sanidad de los establecimientos de reclusión a cargo del INPEC. Los recursos destinados para dicha contratación, se relacionan a continuación:

Contrato 008 del 01 de febrero 2011
Prestación de servicio de salud intramural (liquidado)

Valor total del contrato		\$ 5.600.000.000,00
Valor ejecutado	\$ 4.869.875.181,00	
Valor no ejecutado	\$ 730.124.819,00	
Sumas iguales	\$ 5.600.000.000,00	\$ 5.600.000.000,00



Contrato 092 del 28 del junio 2011
Prestación de servicio de salud intramural (vigente -suspendido)

Valor total del contrato		\$ 19.466.902.143,88
Valor ejecutado	\$ 15.979.221.718,00	
Saldo por ejecutar	\$ 3.487.680.425,88	
Sumas iguales	\$ 19.466.902.143,88	\$ 19.466.902.143,88

En atención al Artículo 3 del Decreto 1141,...“La prestación de los servicios de salud a los reclusos no incluidos en el Plan Obligatorio de Salud unificado será financiada con cargo a los recursos del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario...” el INPEC debe asumir la cobertura de lo NO contemplado en el POS-S. Con fundamento en lo anterior, se acuerda adquirir una póliza, a través de la Licitación Pública No. 13, que cubra el riesgo económico derivado de patologías NO POS, no cubiertas en la normatividad, la cual se concreto el 29 de Diciembre de 2011 con QBE SEGUROS S.A., para que: “...ampare el riesgo económico derivado de la atención integral en salud, no cubierta por el plan obligatorio de salud del régimen subsidiado, de acuerdo con las necesidades y particularidades de la población interna a cargo del INPEC, al igual que los menores de tres (3) años que conviven con sus madres al interior de los establecimientos de reclusión...”, razón por la cual la compañía aseguradora en mención expidió la póliza No. 444100000001, con una cobertura que va desde las 00:00 horas del 30 de diciembre de 2011 hasta el 15 de abril de 2013 a las 24:00 horas; por un valor costo total de \$ 24.711’51200 (costo mensual: \$ 1.650’767.467), proyectado sobre 106.000 internos a 10 meses, teniendo en cuenta que QBE Seguros S.A., ofertó 15 meses del 30 de diciembre de 2011 al 15 de abril de 2013, fue contratada por 15 meses

Igualmente la Aseguradora tiene una cobertura que ampara el aseguramiento del riesgo económico derivado de la atención integral en salud a la población interna que se encuentra afectada por trastornos mentales, por lo que la atención integral a estos pacientes es realizada por un único operador que es la IPS GRANDES IDEAS HOSPITALARIAS GIH UT - SAS, entidad contratada por QBE Seguros S.A., para brindar la respectiva atención, autorizada por el INPEC para el desarrollo de dicha labor que favorece el control al interior de los establecimientos.



A fecha 16 de julio de 2012 el Programa de Salud Mental cubre a 2269 personas internas, distribuidas de la siguiente manera: 2 establecimientos tipo A con 122 internos, 38 establecimientos tipo B con 1863 internos y 26 establecimientos tipo C con 284 internos.

En atención al Acuerdo 032 de 2012, expedido por Comisión de Regulación en Salud CRES, *"Por el cual se unificarán los Planes Obligatorios de Salud de los Regímenes contributivo y Subsidiado a nivel nacional, para las personas de dieciocho (18) a cincuenta y nueve (59) años de edad y se define la Unidad de Pago por Capitación UPC del Régimen Subsidiado"*, a partir del 1 de julio de 2012, los afiliados al régimen subsidiado, gozaran de todos los servicios incluidos en el POS Contributivo, quedando por fuera solo las exclusiones, los servicios y medicamentos del NO POS Contributivo, incluyendo la población con trastorno mental.

4. Procesos de acceso a servicios religiosos con los que cuentan los internados en Colombia.

Respuesta: el programa de Asistencia Espiritual y Religiosa tiene como objetivo garantizar el ejercicio del derecho de libertad religiosa y de culto de la población interna, a través de los cultos, iglesias o confesiones a las cuales pertenecen.

Lo anterior en cumplimiento al principio constitucional de libertad de cultos (Artículo 19) y, artículo 152 de la Ley 65 de 1993 que establece la facilidad que se debe garantizar a la población interna, para el ejercicio y la práctica del culto religioso.

La Ley 133 de 1994, en su artículo 6, literal f, promulga que la Libertad Religiosa y de Cultos comprende, entre otros, el derecho de la persona a recibir asistencia religiosa de su propia confesión en donde quiera que se encuentre y principalmente en los lugares públicos de cuidados médicos, en los cuarteles militares y en los lugares de detención. Adicionalmente, el artículo 8 fija la necesidad de adoptar medidas que garanticen la asistencia religiosa ofrecida por las iglesias y confesiones religiosas a sus miembros, cuando ellos se encuentren en establecimientos públicos docentes, militares, hospitalarios, asistenciales, penitenciarios y otros bajo su dependencia.

En virtud de lo anterior, el Artículo 2 del Decreto 1519 de 1998, establece medidas tendientes al ejercicio del derecho de libertad religiosa y de culto en los centros penitenciarios y carcelarios, a partir de las siguientes disposiciones:



- Celebración de cultos o ceremonias religiosas al interior de los centros penitenciarios;
- Comunicación de los internos con los ministros o representantes de los distintos cultos, iglesias o confesiones religiosas;
- Determinación de lugares adecuados para el ejercicio del derecho de libertad de cultos y religiones;
- Asistencia a los internos por parte del ministro de culto, iglesia o confesión religiosa a que pertenezca.

5. Atención a la maternidad de las reclusas en Colombia, número de partos promedio en los últimos 5 años, atención al recién nacido, entre otras

Respuesta: en atención al artículo 43 de la Constitución Política, el Instituto brinda especial asistencia y protección a las mujeres en estado de embarazo y en el período posterior al parto, a través del programa para Madres Gestantes y Madres Lactantes cuyos lineamientos se encuentran establecidos en el Procedimiento PT- PT.51-012-08 “Integración social de grupos con condiciones excepcionales”, orientado al desarrollo de acciones de formación y sensibilización frente al nuevo rol, así como al fortalecimiento de la relación madre – hijo (a) y preparación para la lactancia y cuidado del menor.

Así mismo a través del Convenio de Cooperación N°181 del 27 de octubre de 2003 (con su adición y otrosí del 27 de octubre de 2005) suscrito entre el INPEC y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF, se brinda atención a los sistemas familiares de la población privada de libertad.

En el Marco de éste mismo convenio y dando cumplimiento a las pautas emitidas desde la Dirección de Atención y Tratamiento para el Programa de Niños (as) Menores de Tres Años surge en el ICBF: “*Lineamiento Técnico – Administrativo para la Modalidad ICBF – INPEC*” el cual tiene como objetivo apoyar la atención integral desde su gestación hasta los tres años de edad de los niños y niñas que se encuentran en los establecimientos de Reclusión del Orden Nacional, incluida la etapa de lactancia.

Respecto a la atención en salud para las internas que dan a luz, de conformidad con lo establecido en la Ley 599 del 2000, la autoridad competente suspenderá temporalmente el cumplimiento de la condena en establecimiento de reclusión sustituyéndola por el domicilio de la embarazada, durante los últimos tres meses de gestación y los primeros seis meses de vida del recién nacido



Una vez terminado el período de suspensión de la pena, la interna debe agotar los recursos de su red familiar para que su hijo (a) goce de contextos ajenos a la prisión; sin embargo en las Reclusiones de Mujeres donde se encuentra activa la modalidad ICBF – INPEC (RM Jamundí, RM Popayán, RM Pereira, RM Ibagué, RM Bogotá, RM Pedregal, RM Cúcuta y RM Bucaramanga) las internas podrán ingresar junto con su hijo(a) y permanecer junto a él (ella) hasta cumplidos los tres años de edad.

Es preciso indicar que el ingreso del niño(a) está sujeto al espacio físico destinado para la atención infantil en cada Reclusión y número de cupos habilitados por el ICBF para tal fin.

De acuerdo con los reportes arrojados por el Aplicativo SISIPEC Web de cada uno de los Establecimientos de Reclusión, a continuación se detalla el número de madres gestantes y lactantes correspondiente a los últimos cinco años:

Grupo	2008	2009	2010	2011	2012
Madres Gestantes	49	52	56	68	85
Madres lactantes	32	29	10	16	16

6. Acceso a servicios de recreación y deporte por parte de los reclusos indicando incidencia per cápita de los mismos.

Respuesta: El programa de Recreación y Deporte incentiva la participación del mayor número de internos, mediante la vinculación de entidades públicas y privadas tales como universidades, empresas, clubes, Instituto departamental y/o municipal de deportes y ligas con el fin de lograr apoyo técnicos, de capacitación e implementación deportiva.

El objetivo del programa es promover en el interno habilidades y destrezas físicas que permitan un desarrollo integral en su proceso socializador, cohesión, participación y solidaridad, a través de la generación de espacios de integración y aprovechamiento del tiempo libre, con el fin de promover espacios de integración y minimización de factores de violencia.

En la vigencia 2011, la asignación para el rubro de juegos penitenciarios ascendió a \$250.000.000 y el rubro de deporte y recreación de \$345.824.024.



En la vigencia 2012, se logró una asignación por valor de \$ 400.000.000.00 para deporte, recreación y juegos penitenciarios en los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional - ERON. En ese orden de ideas la asignación per cápita es de \$3.982 por interno(a) teniendo en cuenta que a la fecha de la distribución del rubro mediante la resolución 000234 del 26 de enero de 2012, se tenía una población total de 100.451 internos.

7. Establezca el número de traslados realizados a internos dentro del sistema en el último año, indicando las rutas de traslado más frecuentes, y los planes de contingencia para el apoyo a las familias de los internados.

Respuesta:

En la vigencia 2011 el traslado de internos presentó el siguiente comportamiento:

Regional	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio
Central	578	907	1082	736	747	851	745
Occidente	182	262	324	248	182	131	398
Norte	87	200	263	245	332	357	320
Oriente	111	69	142	111	142	221	252
Noroeste	81	87	81	182	337	145	144
Viejo caldas	342	299	184	208	183	199	326
Total	1.381	1.824	2.076	1.730	1.923	1.904	2.185

Regional	Agosto	Sept	Octubre	Noviembre	Diciembre	Total
Central	1071	715	334	296	874	8936
Occidente	306	205	290	200	228	2956
Norte	435	338	367	387	262	3593
Oriente	133	132	140	104	114	1671
Noroeste	383	94	165	54	91	1844
Viejo caldas	339	261	192	176	212	2921
Total	2.667	1.745	1.488	1.217	1.781	21.921



En la vigencia 2012, el traslado de internos presenta el siguiente comportamiento:

Traslados de internos año 2012

Regional	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio
Central	357	871	820	1145	850	850	650
Occidente	182	384	487	289	204	267	550
Norte	356	140	167	263	229	195	150
Oriente	105	199	313	98	73	93	80
Noroeste	204	294	136	321	67	0	0
Viejo caldas	147	311	245	336	273	0	0
Total	1.351	2.199	2.168	2.452	1.696	1.405	1.430

Apoyo a las familias de los internos:

En acatamiento a la Sentencia T-319- 2011, Corte Constitucional. "...Garantía a la unidad familiar de las personas privadas de la libertad ante la presencia de hijos menores de edad. Reiteración de jurisprudencia. ...", el INPEC emite la circular No. 087 de 23 de septiembre de 2011, mediante la cual establecen criterios para el traslado de internos, con base en las diferentes sentencias emitidas sobre la unidad familiar y el artículo 75 de la Ley 65 de 1993.

El Área de Atención y Tratamiento en cada establecimiento desarrolla el Programa de Atención en Familia el cual atiende las necesidades expresas por los sistemas familiares y/o por la población interna, que para el procedimiento de traslado de internos es de carácter informativo en relación a la nueva ubicación del interno(a).

Rutas de traslado más frecuentes atienden los establecimientos de Combita, Acacias, Modelo, Picota, Villavicencio, Ibagué, Palmira y Cali.

8. Determine los programas de acceso a orientación, servicios entre otros con los que cuenta cada centro penitenciario, y establezca el número de beneficio (as) de cada uno, así como los resultados obtenidos.

Respuesta: En cumplimiento a Ley 65 de 1.993, Código Penitenciario y Carcelario, el INPEC ejecuta, a través de la Dirección de Atención y Tratamiento, los siguientes programas y acciones:



• Plan de Acción y Sistema de Oportunidades PASO

PASO es un programa que considera La resocialización como un proceso progresivo, cuyo objetivo principal es la disminución de la intensidad de la pena, en función del estudio de la conducta y el comportamiento por medio de la aplicación de un modelo, en el cual el interno atraviesa distintas etapas en el curso del cumplimiento de la pena.

El PASO está sustentado en dos consideraciones, la primera es que el sujeto que ha perdido su libertad, es el único responsable de la conducta punible. Frente a esta situación, el Estado se adjudica la responsabilidad de transformar al individuo en un nuevo ciudadano. La segunda idea tiene relación con lograr que el individuo se decida por el no delito y se aleje de las condiciones y circunstancias que lo configuran.

En este sentido, PASO es un sistema porque articula el trabajo entre diferentes áreas, procesos y acciones propias de la administración carcelaria; ofrece tratamiento, toda vez que genera acciones de carácter preventivo, asistencial y protectivo; es progresivo porque se desarrolla mediante procesos valorativos y secuenciales: paso inicial dedicado al fortalecimiento de capacidades y hábitos, paso medio diseñado para la preparación para la productividad, y paso final destinado a la interiorización de pautas para asumir la reinserción.

PASO Inicial: dirigido a los internos condenados que comienzan su proceso de tratamiento y requieren mayores restricciones de desplazamiento; en espacios con mayores condiciones de seguridad. Tiene como objetivo la sensibilización del interno con el fin de fortalecer sus capacidades y potencialidades a través de educación formal, no formal e informal, el desarrollo de habilidades y destrezas artísticas, artesanales y de servicios, la participación en grupos culturales, deportivos, recreativos, literarios, espirituales y atención psicosocial.

Las modalidades de educación suscritas para esta fase son las siguientes:

- Educación formal, entendida como aquella que se imparte en los establecimientos educativos aprobados, en una secuencia de ciclos lectivos, con sujeción a pautas curriculares progresivas que pueden conducir a la obtención de grados y títulos.
- Educación no formal, comprendida como aquella que se ofrece con el objeto de complementar, actualizar, suplir conocimientos y formar en aspectos académicos o laborales, sin estar sujeta al cumplimiento del sistema de niveles y grados.
- Educación informal, correspondiente a todo conocimiento libre y espontáneamente adquirido, proveniente de personas, entidades, medios de comunicación, medios



impresos, tradiciones, costumbres, comportamientos sociales y otros medios no estructurados.

Siguiendo los parámetros establecidos por la Ley 115 de 1994 o Ley General de Educación, PASO considera necesario implementar programas de educación formal, que brinden la oportunidad al interno de concluir sus grados pendientes de primaria, básica o media vocacional, mediante el desarrollo de ciclos lectivos integrados, denominados CLEI. Estos ciclos están agrupados en seis niveles a saber:

- CLEI I: primero, segundo y tercero de primaria
- CLEI II: cuarto y quinto de primaria
- CLEI III: sexto y séptimo de básica
- CLEI IV: octavo y noveno de básica
- CLEI V: décimo grado de media vocacional
- CLEI VI: undécimo grado de media vocacional

En la educación no formal, PASO se propone la capacitación en las áreas de formación técnica, cultural, desarrollo de habilidades cognitivas y sociales, enriquecimiento espiritual y desarrollo personal, para lo cual se han creado grupos de Formación Integral y Tratamiento, llamados FIT, y los cuales están dirigidos a aquellos internos que no se vinculan a los CLEI.

Los programas diseñados por los FIT tienen tres componentes: nivelación académica, orientado al aprendizaje y refuerzo de conocimientos básicos de orden académico; formación en valores y crecimiento personal, para generar espacios de reflexión sobre la condición del preso, el sentido, la calidad y estilos de vida y las opciones de proyección hacia el futuro; y el último componente es la capacitación teórica y/o práctica en áreas técnicas, que obedece a la planeación y creación de microempresas sostenibles.

Paso inicial funciona a partir de cuatro programas de educación no formal e informal:

- Programa de alfabetización ABC: dirigido a todos los internos iletrados, sin importar su situación jurídica; su objetivo es mejorar las condiciones académicas de los internos que por el tiempo de condena, no alcanzan a ingresar en el CLEI I.
- Programa para bibliotecarios: dirigido a internos con bachillerato completo o con un nivel académico elevado, interesados en liderar procesos de lectura como bibliotecarios.
- Programa para internos bachilleres: dirigido a internos con bachillerato completo y un nivel académico satisfactorio que muestren interés por desempeñarse como monitores o facilitadores de programas de patios o centros educativos.



- Programa de formación de líderes comunitarios. La capacitación en liderazgo positivo y convivencia pacífica de aquellos internos que se postulan como integrantes de los comités de internos.

PASO Medio orientado a los internos que han demostrado avance y cumplimiento de los objetivos en su proceso de tratamiento y pueden ser promovidos a programas desarrollados en áreas laborales con menores restricciones de seguridad. En este nivel se encuentran programas relacionados con:

- Educación: escuelas de formación laboral, promotores de salud, comités de internos y mesa de trabajo, comunidades terapéuticas y educación superior.
- Laboral: industrial de madera, cuero y calzado, artes graficas, confecciones, producción de elementos de aseo, procesamiento y transformación de alimentos.
- Servicios: reparaciones locativas, lavandería, peluquería, bibliotecario, operario de emisora y recuperadores de zonas comunes.

Agropecuario: cultivos de ciclo corto y largo, cultivo de especies,

PASO Final, dirigido a internos (as) que pueden ser promovidos a programas o áreas laborales, educativas o de enseñanza con mínimas restricciones de seguridad y que posibilitan el fortalecimiento del ámbito personal del interno, reestructuración de la dinámica familiar y laboral, interiorización de pautas de convivencia social y estrategias para afrontar la reinserción social.

- **Programa Delinquir No Paga**, consiste en capacitar a jóvenes estudiantes de diferentes escuelas y jóvenes que deseen participar en procesos de paz, reinsertados a la sociedad, reclusos, post-penados e infractores de la ley en proceso de resocialización, quienes a través de sus vivencias y testimonios puedan sensibilizar a los jóvenes en lo que es la prevención de delito así como las consecuencias que conlleva el transgredir las leyes. Al mismo tiempo, incentivarlos a optar por actitudes positivas como el perdón y la reconciliación.

Es a través de talleres vivenciales en diferentes ambientes que se lleva a cabo el programa. Cada vez se va capacitando más y más jóvenes en diferentes aéreas para que se conviertan en agentes multiplicadores de esta propuesta pedagógica. Ellos se certifican como “Líderes de Paz”.



El programa nació de la visión y motivación de un grupo de internos que cumplían condena en la cárcel de Bellavista en Medellín, y que conformaban la mesa de trabajo por la paz, hacía el año 2004. Este grupo de líderes voluntarios intramuros de la CCC decidió que había que poner un alto a la violencia reinante en Colombia y esto no solamente en relación a las constantes agresiones entre los internos del penal; sino que consideraron también de vital importancia que había que prevenir a los jóvenes en situación de alto riesgo de la comunidad sobre los peligros a los que se exponen ellos y sus familias si se involucran en el crimen y sobre las terribles consecuencias de no romper el círculo vicioso de la violencia y la delincuencia.

- Programa de Atención Social, busca mejorar las condiciones y calidad de vida de los internos(as), no solo en la satisfacción de las necesidades básicas, sino también en el desarrollo integral de la persona.
- Programa de Atención Psicológica, esta orientado al fortalecimiento y desarrollo de habilidades, destrezas, actitudes y potencialidades en los internos con el objetivo de minimizar los efectos de prisionalización y fortalecer procesos psicológicos en busca de su integración social.
- Programa de Atención Familia, su objetivo es fortalecer vínculos entre los internos y su familia, movilizandolos recursos hacia el mejoramiento de la calidad de vida y de preservación de la unidad familiar.
- Programa de Atención Integral Niños y Niñas de 0 A 3 Años, su objetivo es brindar atención integral a los niños y las niñas, promoviendo el ejercicio de sus derechos, en cumplimiento a la atención especial de que trata el artículo 153 de la Ley 65 de 1993. Convenio 181 de 2003 entre el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF y el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC.
- Programa Misión Carácter, su objetivo fundamental es construir capital social y humano, fortaleciendo principios y valores,
- Programa de Integración Social de Grupos con condiciones excepcionales: tiene como propósito promover la inclusión de internos que pueden presentar condiciones de riesgo de exclusión social, por las características particulares de género, etnia, edad, nacionalidad, extranjeros, población LGTBI, madres gestantes, y lactantes, así como con discapacidad física.
- Actividades Productivas



- Proyectos Industriales: madera, cueros y calzado, artes gráficas, confecciones, procesamiento y transformación de alimentos, panadería, asaderos y proyectos lácteos, producción de elementos de aseo, metalistería.
- Círculos de Productividad Artesanal: fibras y materiales sintéticos, maderas (artesanías, telares y tejidos, material reciclado, bisutería, lencería bordados, producción de parafina, marroquinería, cerámica, orfebrería, papel.
- Agrícolas: cultivos ciclo corto: hortalizas, leguminosas, aromáticas condimentarias especial cultivos ciclo largo: cacao, plátano, cítricos, caña de azúcar.
- Capacitación en formación laboral: programas encaminados a buscar certificación técnica o tecnológica, operativa o auxiliar de los internos en una labor u oficio, industrial, artesanal o agropecuaria. Actualmente se ejecuta el convenio 0020 de 2011 con el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, adicional a los diferentes convenios que gestionan los establecimientos de reclusión con diferentes instituciones educativas.
- Comercialización: encuentros empresariales, alianzas estratégicas y convenios con empresas, dirigidos a la para comercialización y/o elaboración de productos con mano de obra interna. De igual manera, participación en eventos feriales de carácter nacional tales como: La feria de las Colonias, La Feria del Hogar y Expo-artesanías, que permite la promoción de los productos elaborados por los internos y el posicionamiento de la marca registrada: LIBERACOLOMBIA.
- Servicio Pospenitenciario, su objetivo principal es la Integración del liberado a la familia y a la sociedad.
 - Preliberados: Se vinculan seis meses antes de salir en libertad.
 - Pospenados: Se vinculan a través de centros de referenciación en las regionales y hasta por seis meses después de recuperar la libertad.

La estadística del número de beneficiarios por programa registrado en el aplicativo SISIPEC Web, se presenta en el **anexo No. 7**.

9. Determine los estudios de calidad en la alimentación suministrada a la población carcelaria en Colombia, así mismo los estándares aplicados en la misma.



Respuesta: El INPEC establece los menús patrón para la prestación del servicio de alimentación, con base en las recomendaciones de consumo diario de calorías y nutrientes para la población colombiana del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

Las recomendaciones nutricionales por género para el rango de edad de 18 a 74 años, para hombres se establecen en promedio de 2.850 kilocalorías, y 2.150 para mujeres, con una distribución adecuada del valor calórico total para macronutrientes (proteínas, grasa y carbohidratos). Para el análisis cuantitativo de los menús, se tomó como base la Tabla de Composición de Alimentos del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

La alimentación, se basa en los ciclos de 14 menús dados por el INPEC, elaborados para cada una de las seis (6) regionales y sus Establecimientos de Reclusión de acuerdo a los hábitos alimentarios de las diferentes zonas. Las preparaciones incluidas en los ciclos se tomaron con base a las solicitudes de cambios de menús que históricamente han requerido los internos.

Junto con la aplicación de los menús el contratista seleccionado por el INPEC a prestar el servicio de alimentación en los establecimientos, debe aplicar todo un sistema de control de calidad que minimice al máximo el riesgo de contaminación alimentaria, garantice una alimentación de calidad, agradable y que cumpla con los gramajes establecidos; de acuerdo a lo anterior los contratistas de alimentación deben aplicar un plan de saneamiento, que incluye programa de limpieza y desinfección de instalaciones, equipos y utensilios, programa sobre el manejo de desechos sólidos y líquidos, control plagas y roedores, sistemas de abastecimiento de agua potable, plan de calidad y aseguramiento, control de calidad en producción (pruebas microbiológicas a alimentos y manipuladores).

10. Acceso a servicios de educación por parte de la población carcelaria, y establezca el número de beneficios de cada uno, así como los resultados obtenidos.

Respuesta: En cumplimiento a lo señalado en la Ley 65 de 1993, el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario – INPEC promueve el desarrollo de los programas de educación formal, educación para el trabajo y el desarrollo humano y la educación Informal, como parte de los procesos de atención y tratamiento de la población interna, fundamentales para una adecuada integración a su núcleo familiar y social.

- **Programas de Educación Formal**



Desde éste programa se brinda a la población interna posibilidades de acceder a la educación básica y media bajo los lineamientos de la Ley 115 de 1994, Ley General de Educación y la normatividad vigente del país sobre Educación de Adultos. Este programa se desarrolla desde la Educación Tradicional y del Modelo Educativo para el Sistema Penitenciario y Carcelario.

- **Modelo Educativo para el Sistema Penitenciario y Carcelario Colombiano – MEI.**

El INPEC desarrolló el Modelo Educativo Institucional, que hace parte del proceso de oferta de programas, para implementar el tratamiento penitenciario a la población interna.

El Modelo Educativo Institucional está fundamentado en el ámbito de educación de adultos, orientado en el concepto de educación a lo largo de toda la vida, según lo plantea la UNESCO, que tenga en cuenta los aportes de la “andragogía” (disciplina que se encarga de desarrollar los procesos educativos en los adultos) y con un componente teleológico, pedagógico, metodológico, administrativo y de proyección social, dirigido hacia las personas privadas de la libertad por orden judicial.

Objetivos del Modelo Educativo Institucional:

- Afectar las condiciones existenciales de los internos en perspectiva de desarrollo personal, comunitario y con proyección social.
- Favorecer el desarrollo de los sistemas de comprensión de los internos mediante el examen de las condiciones objetivas y subjetivas de la emergencia del delito.
- Posibilitar la resignificación de sentidos y experiencias consideradas intervinientes en la provocación de condiciones de trasgresión e infracción de la ley penal.
- Explorar, consolidar y facilitar al interno el desarrollo de habilidades que se constituyan en opción laboral de calidad y competitividad para la vida en libertad.
- Posicionar las producciones intelectuales y artísticas de los internos en escenarios sociales de reconocimiento y validación.



- Afectar las comprensiones que están posicionadas en la sociedad sobre delito, juicio, pena y redención a partir del posicionamiento de las obras artísticas y productos elaborados por los internos por su calidad.

- **Programas Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano**

Son programas de formación permanente, personal, social y cultural que se estructuran en currículos flexibles sin sujeción al sistema de niveles y grados propios de la Educación Formal. Son objetivos fundamentales del programa de Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano, los siguientes:

- Promover la formación en la práctica del trabajo mediante el desarrollo de conocimientos técnicos y habilidades, así como la capacitación para el desempeño artesanal, artístico, recreacional y ocupacional, la protección y aprovechamiento de los recursos naturales y la participación ciudadana y comunitaria para el desarrollo de competencias laborales específicas.
- Contribuir al proceso de formación integral y permanente de las personas complementando, actualizando y formando en aspectos académicos o laborales, mediante la oferta de programas flexibles y coherentes con las necesidades y expectativas de la persona, la sociedad, las demandas del mercado laboral, del sector productivo y las características de la cultura y el entorno.

- **Programa Educación Informal**

Su objetivo es fortalecer los conocimientos destrezas y habilidades del interno para que mediante alternativas flexibles y pertinentes, desarrolle actitudes y valores que estimulen la creatividad, la recreación y el uso del tiempo libre.



- **Programas Educación Superior**

Este programa brinda la posibilidad a la población interna de acceder al apoyo económico otorgado por el Instituto para realizar una carrera técnica, tecnológica o profesional a través de la metodología de educación abierta y a distancia, como estímulo a los logros demostrados en su proceso de resocialización e integración social. Se implementa a través de convenios con Universidades e Instituciones de Educación Superior del ámbito nacional, que oferten programas con la metodología en mención.

- **Programa ICFES**

La propuesta educativa (Programa ICFES), ofrece a la población reclusa en su sistema de oportunidades la posibilidad de obtener el Título de Bachiller en un sólo Examen; así mismo, brindar al interno(a) la oportunidad de ingresar a la Educación Superior, para lo cual requiere los resultados del Examen de Estado y la presentación de la prueba SABER PRO para la Educación Superior.

Para el desarrollo del Programa, el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelaria INPEC firmó el Contrato interadministrativo No. 017 de 2012, cuyo objeto consiste en *“Prestar el servicio de inscripción, citación, aplicación y consulta de resultados a través de internet, y aplicación de las pruebas correspondientes al examen de estado de la educación media ICCFES saber 11 y la validación del bachillerato del examen de estado y/o la validación general del bachillerato académico en un solo examen y la prueba saber pro de la educación superior para los internos de los establecimientos de reclusión del orden nacional para el año 2012”*.

Examen de Estado de la Educación Superior (ICFES Saber Pro)

El día lunes 04 de junio de 2012, cuarenta y cuatro (44) internos registrados en la “Plantilla de Registro” aplicaron la PRUEBA SABER PRO, desde los ERON inscritos del orden nacional así:



Consolidado nacional – registro penitenciarias 2012
Examen de estado de la educación superior (saber pro)

Regional	SABER PRO
Regional Central	11
Regional Occidente	3
Regional Oriente	17
Regional Norte	3
Regional Noroeste	7
Regional Viejo Caldas	3
Total Internos registrados	44

Examen De Estado De La Educación Media (Saber 11) Y Validación General

El Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación ICFES realizó a través del registro en línea la citación para 2.090 internos que presentaran las PRUEBAS SABER 11 – (AC) y Validación General (VG) el día lunes 03 de septiembre de 2012.

Con el propósito de cualificar el proceso de preparación y capacitación del interno (a) y de mejorar los resultados del Examen de Estado para el ingreso a la Educación Superior y aumentar el número de internos que aspiran a obtener el Título de Bachiller Académico, se viene ejecutando una campaña de sensibilización “Para estar preparados... Es mejor saber...” coordinada con la Dirección de Producción y Operaciones del ICFES.

El número de beneficiarios por programa, registrado en el aplicativo SISIPEC Web, se presenta en el anexo No. 8.



IV. GENERALES

1. Establezca el número de reincidencias ocurridas en el territorio nacional en los últimos 10 años.

Respuesta: En el siguiente cuadro se relaciona el número de Internos reincidentes para el periodo: Diciembre 2002 - agosto de 2012.

Año	Total reincidentes
2002	8.116
2003	9.244
2004	7.443
2005	10.012
2006	9.846
2007	10.401
2008	10.991
2009	10.948
2010	14.635
2011	12.323
2012 (Agosto)	14.150

FUENTE: /SISIPEC WEB
Nota: Datos a diciembre de cada año

2. Describa la política criminal penitenciaria aplicada en Colombia

Respuesta: La política criminal penitenciaria se fundamenta en lo expuesto en la sentencia C- 646 de 2001, conceptos genéricos y aspectos destacables realizados recientemente; a saber:

La concepción generalizada del concepto “ política criminal ” entendida como el conjunto de principios fundados en la investigación científica del delito y de la eficacia de la pena, por medio de los cuales se lucha contra el crimen valiéndose tanto de los medios penales como de los de carácter asegurativo, ha sido bastante desafortunada o casi que inexistente en nuestro país.

Ingentes esfuerzos y Comisiones se han creado para tales efectos, incluso y sin perjuicio de las existentes : Dirección de Política Criminal Penitenciaria, Consejo Superior de



Política Criminal y Penitenciaria, se ha mantenido la inquietud y ha sido así como, recientemente y a través de la Resolución No. . 0286 del 15 de febrero de 2011, (Reformada ya a la fecha en varias oportunidades), el entonces Ministro del Interior y de Justicia, Germán Vargas Lleras, creó la “Comisión Asesora para el Diseño de la Política Criminal del Estado colombiano”, con el propósito de apoyar la formulación de la política criminal del país y realizar recomendaciones al Gobierno Nacional en torno a ella. Su función esencial era entonces elaborar una propuesta de lineamientos de política criminal, entre otros; teniendo en cuenta que no existen suficientes elementos empíricos, que permitan la confección de una política criminal integral.

Así, en la sentencia C-646 de 2001, se expuso en relación con el concepto de política criminal:

“...El concepto de política criminal comprende la respuesta penal tradicional al fenómeno criminal...”.

“...No existe una definición unívoca y convencional de esta expresión. Tampoco existe una definición legal del término. Los instrumentos legales que desarrollan algún aspecto de la política emplean la locución “política criminal”, pero no le otorgan un contenido y alcance específico....”

“ El debate doctrinario entorno al contenido, los límites y los instrumentos de la política criminal del Estado ha pasado por diversas etapas, que no es del caso recoger integralmente ... pero cuyos puntos centrales son relevantes para definir el concepto de política criminal...”

1. En una corriente se encuentran los autores que limitan la concepción de la política criminal a los aspectos analíticos de las causas de la criminalidad, a la forma como deben ser sancionados los delitos y a los intereses que deben ser protegidos, sin incluir como parte de ella los instrumentos a través de los cuales se concreta dicha política.

2. En otra corriente, están los autores que incluyen como parte de la política criminal no sólo los aspectos analíticos y de decisión política, sino también los medios jurídicos a través de los cuales se ponen en práctica las orientaciones fundamentales, lo cual comprende los instrumentos penales, procesales y penitenciario...”.

“... Con el fin de delimitar los alcances del concepto constitucional de política criminal es necesario enunciar el tipo de medidas que en diversas providencias, la Corte ha ubicado dentro del ámbito de la política criminal las decisiones con las cuales se:



- Definen los bienes jurídicos que se deben proteger a través del orden jurídico penal (*"la tipificación de las principales hipótesis de comportamiento, que ameritan reproche y sanción punitiva sobre las principales libertades del sujeto que incurre en ellas"*).
- Determinan los instrumentos a través de los cuáles se protegerán los bienes jurídicos (*"La selección de los bienes jurídicos merecedores de protección, el señalamiento de las conductas capaces de afectarlos, la distinción entre delitos y contravenciones, así como las consecuentes diferencias de regímenes sancionatorios y de procedimientos obedecen a la política criminal del Estado en cuya concepción y diseño se reconoce al legislador, en lo no regulado directamente por el Constituyente, un margen de acción que se inscribe dentro de la llamada libertad de configuración"*).
- Señalan las competencias de los jueces y los procedimientos aplicables, en materia de persecución de los delitos.
- Establece el aumento punitivo coherente con la gravedad de la conducta delictiva, en función del interés tutelado
- Determina *"el tratamiento de la delincuencia política, distinguiéndola de la delincuencia común y otorgándole un tratamiento privilegiado."*
- Fijan criterios para descongestionar los despachos judiciales y lograr mayor eficacia y eficiencia en la administración de justicia
- Determinan penas clasificándolas en principales y accesorias. *"El legislador establece los tipos penales, señala, en abstracto, conductas que, dentro de la política criminal del Estado y previa evaluación en torno a las necesidades de justicia imperantes en el seno de la sociedad, merecen castigo según el criterio de aquel"*
- Gradúa la intensidad de la respuesta estatal frente a las conductas que afectan un determinado bien jurídico cuya protección se ha considerado necesaria. *"La política criminal del Estado puede variar, bien en el sentido de disminuir las penas o de suprimir delitos, ya en el de hacerlas más severas, o en el de consagrar figuras delictivas nuevas, según las variaciones que se van presentando en el seno de la sociedad, tanto en lo relativo a las conductas que la ofenden, como en lo referente a la magnitud del perjuicio que causan, no menos que en la evolución de los principios y valores imperantes dentro del conglomerado."*



- Establecen criterios sobre protección a intervinientes en el proceso penal.
- Determinan las causales de detención preventiva, como instrumento para perseguir adecuadamente el delito, pero siempre dentro de criterios de razonabilidad y proporcionalidad que garantizan la libertad personal como derecho fundamental.
- Definen el papel y las funciones de los instrumentos del derecho penitenciario y carcelario *"En la política criminal los centros de reclusión juegan un papel de significativa trascendencia: no se trata de meras edificaciones que empleando medidas de seguridad más o menos rigurosas, confinan en su interior a quienes han delinquido con el único interés de castigarlos privándolos de la libertad. No se trata simplemente de una expiación, sino de un proceso de reamoldamiento del recluso a las condiciones de la vida social, esto es, a un ambiente en el que se respeten los derechos de los demás y en el que se contribuya a la comunidad en la medida de las inclinaciones, los gustos, las oportunidades y los talentos de cada cual."*
- Establecen criterios de mitigación y humanización de la sanción punitiva, mediante el establecimiento de subrogados penales. - Señalan los plazos para la prescripción de la acción penal

En conclusión y con base en lo expuesto, en nuestro país, acorde con el registro de comportamientos que generan reproche y sanción social en tiempo determinado, se tipifican esas conductas con aumento punitivo concretadas en privación de libertad en tiempo que no soporta análisis alguno de razonabilidad o proporcionalidad, para ser confinados en centros de reclusión; por ende, se genera una respuesta tradicional a un fenómeno social; pero en materia de la denominada "política criminal penitenciaria" consideramos no hay un contenido que determine sus límites e instrumentos, pareciera que se materializara tan sólo con el presentar proyectos de ley, con la mera actividad legislativa; ; pero no tiene en cuenta, indiciariamente siquiera, la realidad del aspecto penitenciario y carcelario en Colombia, la incidencia de la privación de libertad por tiempo mínimo o máximo en los establecimientos de reclusión destinados para hacer efectiva esa política de represión punitiva incrementada; pareciera no existe un justo rasero para medir o determinar con razonabilidad y proporcionalidad la duración en reclusión para conductas determinadas, resultando inequitativa la sanción con la conducta reprochable desplegada; no abarca con responsabilidad las mínimas necesidades de construcciones de los centros carcelarios o penitenciarios; no determina o línea aptitudes o capacitación específica del personal calificado o no que moldea o dirige o ejecuta tal aspecto de privación de libertad. Podríamos afirmar que la política criminal penitenciaria es reactiva, inconsistente (puesto que en unas medidas se



incrementa la punibilidad, mientras que en otras se reduce las penas, sin que hubiera una mediana claridad de esas decisiones).

Ahora bien, la tendencia del endurecimiento punitivo, han traído como consecuencia:

En los últimos 20 años, las medidas penales se han vuelto más severas, lo que ha generado como consecuencias el aumento de personas privadas de la libertad.

A la Ley 599 de 2000, desde su promulgación se le habían efectuado hasta el mes de junio de 2011, 36 reformas que en su mayoría tienen que ver con nuevas conductas (creación de delitos), y aumento de penas para delitos ya existentes.

- Creación de 47 conductas delictivas.
- Incremento de las penas para 80 delitos.
- Entre el año 1992 a hoy 3 de agosto de 2012 el numero de personas privadas de la libertad se cuadruplico, pasando de 27.316 a 136.378 internos.
- El endurecimiento de las penas a hoy en día no dio el resultado de prevenir el delito.
- El hacinamiento al que se ha llegado en el Sistema Nacional Penitenciario y Carcelario Colombiano consideramos ha sido deficiencia de seguimiento y ausencia de una Política Criminal seria, ha dificultado aún más, la posibilidad de realizar los análisis y las evaluaciones científicas que se requieren para un mejoramiento continuo en nuestro sistema, sin obtener mayor incidencia en el resultado positivo del logro de los fines de la pena.

La crítica situación penitenciaria y carcelaria, tal como se evidencia en los últimos veinticinco años, ha respondido a unas constantes que se constituyen como factores determinantes:

- Falta de atención adecuada en salud. (A la fecha CAPRECOM)
- Falta de personal suficiente dedicado a la capacitación de las personas privadas de su libertad, obstaculizando gravemente la participación de los internos en los programas de formación laboral.
- Desigualdad proporcional entre el personal recluso, guardia y personal administrativo, que viene dificultando el control, la seguridad, atención y tratamiento al interno.
- Politización de la entidad.
- Falta de una política criminal penitenciaria y carcelaria objetiva.
- La prisionalización de conductas
- Hacinamiento



3 ¿Cuál es la inversión actual que se hace en el sistema carcelario en Colombia?

Respuesta: Para la vigencia fiscal de 2012, mediante ley de presupuesto general de la nación, se apropió la suma de un billón ciento noventa y cinco mil ciento setenta y cuatro millones de pesos moneda legal \$1.195.174.5), así:

Presupuesto INPEC

Cifras en millones de pesos

Concepto	Apropiación final
1. Funcionamiento	1.153.174.5
1.1 Gastos de Personal	596.970.1
1.2 Gastos Generales	132.753.6
1.3 Transferencias Corrientes	330.483.7
1.5 Gastos de Comercialización y Producción	92.967.2
2. Inversión	42.000.0
Total	1.195.174.5

4.¿Cuál es la proyección de la inversión que debería hacerse en el sistema carcelario colombiano cumpliendo todos los estándares de la Ley?

Respuesta: Para el cumplimiento de la misión institucional el INPEC solicitó para la vigencia fiscal de 2013, una apropiación presupuestal de un billón seiscientos doce mil doscientos sesenta y nueve millones de pesos moneda legal \$1.612.269), recursos que incluyen gastos de funcionamiento e inversión a través de Proyectos formulados en el Banco de Proyectos de Inversión Nacional – BPIN.



Proyección de inversión

Cifras en millones de pesos

Concepto	Aportes Nación	Recursos Propios	Total
1. Funcionamiento	1.325.623	114.648	1.440.271
1.1 Gastos de Personal	651.798		651.798
1.2 Gastos Generales	236.922	11.028	247.950
1.3 Transferencias Corrientes	436.902	3.557	440.459
1.5 Gastos de Comercialización y Producción		100.063	100.063
2. Inversión	171.998		171.998
Total	1.497.621	114.648	1.612.269

5. ¿Cuáles son los avances en la administración penitenciaria por parte de particulares? ¿Cuáles servicios se han tercerizado y en que centros penitenciarios?

Respuesta: Los servicios que en la actualidad el INPEC maneja a través de terceros son: alimentación y salud.

Respecto al servicio de alimentación, se contrata mediante licitación pública, dado que dentro de la misión del instituto no se contempla este servicio y además el INPEC no cuenta con la logística para realizar todo un proceso de alimentación, que incluye selección de proveedores, compra de insumos, transporte, almacenamiento, producción, distribución y control de calidad; los pliegos de condiciones bajo los cuales se ha contratado el suministro de alimentación en varias oportunidades han estado avalados por la Asociación Colombiana de Nutricionistas y actualmente se contó con el apoyo del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, el cual presenta la misma modalidad de contratación para sus programas como: Comedores comunitarios, adulto mayor, población vulnerable, refrigerios escolares, hogares comunitarios.

Esta modalidad de contratación se ampara bajo el ARTÍCULO 68. POLÍTICAS Y PLANES DE PROVISIÓN ALIMENTARIA. De la ley 65 Código Penitenciario y Carcelario. “La Dirección General del INPEC fijará las políticas y planes de provisión alimentaria que podrá ser por administración directa o por contratos con particulares. Los alimentos deben ser de tal calidad y cantidad que aseguren la suficiente y balanceada nutrición de los



reclusos. La alimentación será suministrada en buenas condiciones de higiene y presentación”.

Actualmente el 100% de los establecimientos de reclusión en el país cuentan con 22 empresas que suministran la alimentación a toda la población a cargo del INPEC, lo cual es vigilado por el Consejo de Interventoría de alimentación que está compuesto por los mismos internos y directivas del establecimiento.

En cuanto al servicio de salud el Instituto en cumplimiento de lo ordenado en la Ley 1122 de 2007 numeral 14 literal m, que establece ***“la población reclusa del país se afiliará al Sistema de Seguridad Social en Salud. El Gobierno Nacional determinara los mecanismos que permitan la operatividad para que esta población reciba adecuadamente sus servicios”*** y sus Decretos reglamentarios 1141 de 2009 y 2777 de 2010, que disponen: ***...“Afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud. La afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud de la población reclusa en los establecimientos de reclusión a cargo del INPEC, se realizará al régimen subsidiado mediante subsidio total, a través de una entidad promotora de salud el régimen subsidiado de naturaleza pública del orden nacional”***... y teniendo en cuenta que mediante oficio recibido el 12 de junio de 2009, la Superintendencia Nacional de Salud certificó que la EPSS CAPRECOM es la única entidad promotora de salud del régimen subsidiado de naturaleza pública del orden nacional, se suscribió el contrato N° 006 de 2011 mediante el cual se asegura a la población Reclusa al Sistema General de Seguridad Social en Salud en el Régimen Subsidiado, con cargo a los recursos del FOSYGA los cuales se giran directamente a la EPSS.

A través de este contrato la EPS-S debe garantizar la Prestación de los servicios de salud en función del plan de beneficios del régimen subsidiado POSS.



Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario – INPEC
Ministerio de Justicia y del Derecho
República de Colombia

Prosperidad
para todos

ANEXO NO.1 Relación de predios donde funcionan los establecimientos de Reclusión

ANEXO No. 2 Nuevos Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional, discriminada por valor de diseño más interventoria, valor de construcción, interventora y dotación y valor total de la obra por cada establecimiento.

ANEXO No. 3: Capacidad y la denominación de los Establecimientos de Reclusión

ANEXO NO. 4 Características de la población reclusa.

ANEXO No. 5 Inventario de equipos de seguridad .

ANEXO No. 6 El número de internos por Etnia y Establecimiento de Reclusión.

Anexo No. 7 Programas de tratamiento penitenciario

Anexo No. 8 Modelo educativo

Con CD ADJUNTO